



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



ENTREVISTA

“La captación de fondos europeos debe ser vista como una necesidad para las administraciones locales”

Entrevista a Fernando Rodríguez Villalobos, Presidente de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias y presidente de la Diputación de Sevilla



¿CUÁLES SON LOS PRINCIPALES RETOS A LOS QUE SE ENFRENTAN LAS FEDERACIONES DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS HASTA EL AÑO 2030?

La administración local es un ámbito privilegiado donde confrontar las iniciativas de gestión con la realidad y verificar los resultados prácticos. La cercanía de la ciudadanía supone un reto constante para quienes se enfrentan a la gestión municipal. La diversidad de situaciones locales hace difícil que los gobiernos nacionales sean capaces de responder de una manera flexible a un medio global cambiante. De ahí, la importancia de los gobiernos locales en todo el mundo.



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



“La Era global es la era también de la Administración local”

La Unión Europea, consciente del extraordinario potencial que posee el municipalismo, ha promovido desde los años 80 todo tipo de redes colaborativas entre ciudades y regiones. Sirva como muestra los hermanamientos entre municipios impulsados en el pasado siglo. Sin embargo, la extraordinaria velocidad de cruce de la globalización a partir de los años 90, así como los nuevos retos sobrevenidos con ella y con las grandes ampliaciones hacia el este del continente, no han hecho sino subrayar la necesidad de acelerar y profundizar el fenómeno del municipalismo y su adecuado reflejo en los Gobiernos Locales en sus diferentes formas (Municipios, Provincias, Entidades Locales Autónomas, Mancomunidades).

Desde su creación, la FAMP ha sido un instrumento valioso y eficaz en la defensa de los intereses y la autonomía local en Andalucía. Todo esto ha sido posible por el grado de consenso logrado entre todos los grupos políticos representados en sus órganos de gobierno y la firmeza y el rigor de sus planteamientos ante otras administraciones públicas en el marco de la ineludible lealtad interinstitucional.

La Ley 5/2010, de 11 de junio, de Autonomía Local de Andalucía (LAULA) y la Ley 6/2010, de 11 de junio, reguladora de la participación de las entidades locales en los tributos de la Comunidad Autónoma de Andalucía (LPELTCA), han supuesto un antes y un después en el marco jurídico local andaluz y son fruto de la tarea desarrollada desde la FAMP por sus órganos de gobierno con el impulso de las iniciativas y demandas de los Gobiernos Locales andaluces que la integran.

Desde la defensa de la autonomía y los intereses locales como fines esenciales de la FAMP, nuestras reivindicaciones han pasado por varias fases; la participación en la elaboración del nuevo Estatuto de Autonomía y la intensa labor de interlocución, especialmente respecto a las Leyes Locales, que han sido esenciales para los logros obtenidos.

Con la entrada en vigor de la LAULA se ha conseguido que una Ley de mayoría cualificada reconozca un único nivel de Gobierno Local, integrado por la autonomía municipal y provincial, que establezca y reserve un extenso elenco de competencias propias y mínimas a los Gobiernos Locales, competencias que no podrán ser recortadas, aunque sí ampliadas, por las leyes sectoriales y siempre con la suficiente dotación de recursos.

La creación legal del Consejo Andaluz de Concertación Local, órgano paritario de interlocución y colaboración entre la Administración Local y la Autónoma al más alto nivel, ha facilitado más si cabe las relaciones entre ambos poderes territoriales, pero ha sido la constitución del Consejo Andaluz de Gobiernos Locales, a finales de septiembre de 2010, la que ha supuesto un paso decisivo al estar conceptualizado en el art. 57 de la LAULA como un órgano de composición exclusiva de Gobiernos Locales, con funciones claras de defensa de la autonomía y competencias locales mediante el informe preceptivo de los proyectos normativos autonómicos.



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



En los próximos años, generaremos espacios que permitan el debate puesto que:

- **El gobierno local** se enfrenta al futuro desde una agenda de actuaciones más compleja y heterogénea de lo que lo hacía años atrás. El cambio de época en el que estamos inmersos resitúa la significación y la capacidad de gobierno de los ayuntamientos.
- **La vida de la ciudadanía** está hoy más llena de incertidumbres y de dudas sobre su trabajo, familia y vida, de lo que lo estaba hace unos años. Estas incertidumbres planean sobre la realidad social y afectan la vida de pueblos y ciudades. La política tiene que ver hoy en día en pueblos y ciudades con cotidianeidad, estilos y formas de vida.
- **Los ayuntamientos y sus equipos de gobierno** son los que, desde posiciones de primera fila, deben gestionar y tratar de implicar conjuntamente a la ciudadanía en la gobernación de la vida local y en la resolución de unos problemas cada vez más complejos y difíciles de resolver desde los recursos y las estructuras de gestión de que disponen los gobiernos locales.
- **El bienestar individual y colectivo** de los ciudadanos depende cada vez más de la capacidad de servicio y de la capacidad de gestionar servicios y recursos desde la proximidad de los gobiernos locales.

“Sin los ayuntamientos no hay bienestar ciudadano específico y viable.”

- **El territorio** es hoy un elemento central en la acción de los gobiernos locales. Este territorio viene definido tanto por elementos de proximidad como por elementos de conectividad.
- **La acción pública** es la resultante de intervenciones conjuntas de las esferas institucionales y de las iniciativas privadas en el gobierno de la ciudad. Gobernar hoy en cualquier ciudad o pueblo de España requiere asumir más interdependencias entre actores y niveles de gobierno. Los ayuntamientos deben ser facilitadores, desde sus responsabilidades, del gobierno compartido a nivel local.
- **Los problemas de la gente** requieren políticas pensadas y gestionadas desde la proximidad, con lógicas transversales y con mecanismos y estilos de gobierno y gestión participativos. Hace falta sumar esfuerzos, generar complicidades y consensuar procesos de avance, en el marco de unas opciones estratégicas definidas de manera comunitaria, aprovechando las oportunidades de la proximidad territorial.



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



Mantenemos nuestras reivindicaciones históricas como son la autonomía y la financiación locales, pilares fundamentales. Sin embargo, en un marco global liderado desde la Agenda Urbana y los ODS 2030, es absolutamente necesario el compromiso de municipalismo andaluz. En el actual contexto social, económico y político, la FAMP, como representante de las Entidades Locales en Andalucía, seguirá trabajando con 2030 y 2050 como metas para conseguir una Andalucía, más verde, sostenible, integradora, social, digital e inteligente sin dejar a nadie atrás.

“La Agenda debe formar parte del discurrir de lo público, en clave de gobernanza multinivel.”

Desde el ecosistema local, fuerzas políticas, económicas y sociales, deberán aunar sus esfuerzos, en aras al gobierno multinivel, reconociendo la necesidad de tener una visión a largo plazo y la promoción de la sostenibilidad en su sentido más amplio.

EL MUNICIPALISMO ES UN CONCEPTO CLAVE PARA LAS FEDERACIONES ¿CÓMO PUEDEN CONTRIBUIR LOS PROYECTOS Y FONDOS EUROPEOS EN SU DESARROLLO?

El municipalismo en este ámbito debe ser analizado desde varias perspectivas: por una parte, la participación de los municipios en proyectos europeos permite el alineamiento de lo local con las políticas de la UE, favoreciendo un trabajo eficiente y de calidad. Por otra parte, permite acercar la UE a la ciudadanía, ya que la administración local es la que trabaja de manera más cercana a ella. Además, ayuda a los ayuntamientos a defender y trasladar sus intereses y perspectivas a la UE y a los procesos de toma de decisión. También crea redes de trabajo y potencia el posicionamiento del municipio en plataformas e instituciones a las que hacer llegar la voz y la perspectiva local.

No debemos olvidar tampoco que los municipios son conocedores de primera mano de los recursos, actores y vínculos relacionales necesarios para fomentar la innovación y desarrollar el potencial endógeno. Esto es fundamental en el ámbito europeo, pues la UE ha señalado claramente que la innovación y el conocimiento son la única senda posible para el desarrollo de la Unión.

La participación de las entidades locales en proyectos europeos no solo supone la posibilidad de financiar iniciativas locales, sino también la generación de innovación, transferencia de conocimiento, participación ciudadana, concienciación social, calidad administrativa y valor público. Por todo ello, la **captación de fondos europeos no sólo debe ser vista como una oportunidad sino como una necesidad para las administraciones locales.**



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



ESTE ÚLTIMO AÑO, LA FAMP Y LA FVMP HAN COLABORADO POR PRIMERA VEZ COMO SOCIOS EN EL PROYECTO EUROPEO COASTING PLUS, ¿CÓMO HA SIDO LA EXPERIENCIA DE COLABORAR CON OTRA FEDERACIÓN?

Ha sido una experiencia muy positiva que estamos deseando repetir. Desde FAMP estamos apostando por una mayor sinergia y colaboración entre federaciones que, sin duda, es esencial a la hora de sumar esfuerzos a nuestros objetivos comunes.

Cuando desde el programa Interreg Med se nos animó a dar continuidad al proyecto COASTING, tuvimos claro que queríamos exportar nuestro modelo a otra Federación. Siendo la Comunidad Valenciana una de las áreas referenciales del programa Interreg MED y dada la contrastada experiencia que la Federación Valenciana tenía desarrollando proyectos en el mismo programa, tuvimos claro que era la opción más idónea.

Desde el primer momento tuvimos la respuesta positiva de la FVMP, así que, una vez aprobado el proyecto COASTING PLUS, 'Transferencia de Gobernanza costera integrada para el turismo sostenible', nos pusimos manos a la obra para trasladar toda nuestra experiencia. Para ello, FVMP seleccionó a Sagunto y FAMP a Torremolinos como áreas piloto para el desarrollo del proyecto. De esta manera, las dos Federaciones junto con nuestros Ayuntamientos hemos ido de la mano implementando el proyecto, que también ha contado con socios de otros países mediterráneos como Croacia, Grecia, Italia y Bosnia-Herzegovina.

El proyecto COASTING PLUS ha servido para transferir la Metodología COASTING, que se basa en el Contrato de Costa o de Bahía, un instrumento de gestión y participación público-privada que surgió en Francia en torno a los años 80-90, como un medio para restaurar, mejorar o conservar una costa a través de una serie de acciones concertadas previamente por todos los usuarios, la Administraciones Públicas y el sector privado.

Los proyectos COASTING y COASTING PLUS han utilizado el esquema de trabajo del Contrato de Costa adaptándolo a los municipios seleccionados y a la temática concreta de la sostenibilidad turística. Gracias a la colaboración de nuestros Ayuntamientos, se han identificado actores públicos y privados clave en la actividad turística costera municipal y con ellos se han llevado a cabo unas sesiones de trabajo en clave participativa, las cuales han permitido establecer un diagnóstico compartido del territorio en materia turística e identificar soluciones consensuadas para una mejor gestión del patrimonio natural costero, en relación con el desarrollo de actividades turísticas sostenibles.

El resultado final ha sido la firma de un protocolo de actuación en Sagunto y otro en Torremolinos. A través de ellos se identifican unas líneas de actuación prioritarias para la mejora de la gestión turística del municipio en clave de sostenibilidad, sirviendo de base para futuras estrategias y planes de acción. Cada protocolo ha sido firmado por su respectivo



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



Ayuntamiento, su respectiva Federación y todos los actores locales que se han sumado a esta iniciativa.

¿QUÉ BENEFICIOS PUEDEN TENER ESTE TIPO DE ALIANZAS ENTRE FEDERACIONES?

“Sumar nos ayudará siempre a multiplicar”

Como bien dice el proverbio africano “Si quieres ir rápido, camina solo. Si quieres llegar lejos, ve acompañado”. De modo que las alianzas entre iguales nos ayudarán, no solo a fortalecernos a nosotras mismas, sino a consolidar un saber hacer que beneficiará sin duda a nuestros municipios y ciudades.

La FAMP como Red de Redes del Municipalismo en Andalucía es un instrumento útil para la autonomía, ya que, desde su creación, ha demostrado ser una organización idónea para la defensa de los intereses locales en su interlocución con el resto de las administraciones públicas (Unión Europea, Gobierno de España y Junta de Andalucía) y un foro desde donde se prima el consenso entre todos los grupos políticos que forman parte de nuestros Órganos de Gobierno. Así ha ejercido como:

- **Mediadora** ante las Administraciones Públicas de los Gobiernos Locales como Red de Redes.
- **Observadora** de la gestión en excelencia de los gobiernos locales y de las políticas de participación ciudadana puestas en marcha.
- **Canalizadora** de sinergias para el intercambio de experiencias y buenas prácticas que ayuden a rentabilizar recursos humanos y materiales.
- **Generadora** de Laboratorios de Ideas – en clave de buena gobernanza para la mejora de los servicios públicos y el gobierno multinivel.

La FAMP ha sido reconocida y se erige como la Organización imprescindible para desarrollar una estructura territorial equilibrada y democrática, reconocida en el Estatuto de Autonomía y en la consideración que hace de la autonomía local.

La Federación asume un papel principal, ya no solo en el liderazgo para la defensa de las entidades locales andaluzas ante el resto de las administraciones, instituciones y otras entidades públicas y privadas, sino también, cooperando en el diseño de un nuevo modelo de desarrollo local vinculado a un crecimiento más integrador, más inteligente y sostenible.



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



HABLAMOS DE EUROPA, MUNICIPALISMO Y PROYECTOS EUROPEOS ¿CUÁL ES EL PAPEL QUE DEBEN TENER LAS FEDERACIONES Y LOS MUNICIPIOS EN LA CONSTRUCCIÓN DE UNA IDENTIDAD EUROPEA COMPARTIDA?

Las Federaciones de Municipios somos agrupaciones voluntarias de municipios y otras entidades que tienen por objeto fundamental el intercambio de experiencias y el desarrollo de proyectos y actuaciones. El objetivo es aunar esfuerzos y conocimientos para actuar como grupo en defensa de la administración local, la más cercana a la ciudadanía, ya que la suma de estas es un ejercicio positivo que, sin duda alguna, nos fortalece.

A través de las Federaciones se contribuye al desarrollo económico de los municipios, se produce un intercambio de experiencias y buenas prácticas, se trata de influir en las decisiones del Estado, y como no, también de la propia Unión Europea u organismos internacionales para que los intereses municipales sean considerados en la toma de decisiones. Se logra con ello un impulso de las políticas locales, y tal y como nos está sucediendo ahora a la Federación Valenciana de Municipios y Provincias y a la FAMP, estamos realizando acciones conjuntas de promoción y divulgación de conocimientos, de saberes y avances basados en la experiencia propia compartiendo talentos.

Los municipios son los motores esenciales del desarrollo sostenible, la competitividad y la innovación. Por esta razón la UE ha confiado a los entes locales un papel clave en el proceso de la construcción europea. Cabe recordar la creación del Comité de las Regiones en 1994, un órgano consultivo de la UE y compuesto por representantes elegidos a escala local y regional, procedentes de todos los Estados miembros de la UE.

La gobernanza multinivel y la consecución de los objetivos comunitarios tienen un fuerte impacto en el mundo local. Este impacto repercute en la ciudadanía de nuestros pueblos y ciudades.

En este sentido, desde la FAMP nos parece imprescindible capacitar a las entidades locales para que puedan operar en el contexto europeo. Se trata no solo de promover un mayor conocimiento de la UE, sino también de una mayor participación en los procesos de toma de decisiones y una mayor especialización para la captación y gestión de los fondos comunitarios.

La participación de las entidades locales y, por ende, de las Federaciones de Municipios, en proyectos europeos supone la posibilidad de financiar iniciativas locales y generar innovación, participación ciudadana, concienciación social y calidad administrativa.

La participación de los municipios en proyectos europeos permite el acercamiento de la administración con la Unión Europea, lo que genera un trabajo eficiente y de calidad. Además, el funcionamiento y la gestión de los fondos europeos promueven la transparencia y la rendición de cuentas. Todo ello permite que las entidades locales se posicionen en la vanguardia administrativa europea donde se genera la innovación y el conocimiento que guiará el futuro.



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



“Los fondos europeos se convierten en una herramienta eficaz para que las entidades locales pongan en marcha políticas que procuren mejores condiciones de vida y de empleo a sus vecinos, apoyando también a emprendedores y a las pymes.”

DESTACA UN PROYECTO EUROPEO EN EL QUE HAYÁIS PARTICIPADO. ¿CUÁLES SERÍAN LOS ASPECTOS MÁS IMPORTANTES?

El proyecto europeo MedSNAIL - “Redes Sostenibles para la Innovación Agroalimentaria en el Mediterráneo”, liderado por la Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP), persigue el desarrollo sostenible de siete áreas del Mediterráneo que, interconectadas, trabajan por una transformación justa, sostenible y resiliente a través de sus sistemas alimentarios. Estas siete áreas han sido directamente seleccionadas por los socios MedSNAIL, que proceden de distintos países de la cuenca mediterránea: España, Italia, Jordania, Líbano, Malta, Palestina y Túnez.

En el caso de la FAMP, nuestra área piloto para la implementación de MedSNAIL es el Valle del Andarax, al que pertenecen un conjunto de municipios de la Alpujarra almeriense. Su enclave estratégico y representativo del ecosistema mediterráneo presenta una innegable riqueza etnográfica y agrosistémica ligada al sector primario que, a pesar de verse amenazada por los grandes sistemas de producción y distribución, cuenta con alto potencial para desarrollar actuaciones innovadoras que protejan e impulsen a agentes y ecosistemas locales. Estas acciones piloto nacen con la vocación de ser capitalizadas en el territorio tras el fin del periodo de ejecución de MedSNAIL y convertirse así, en auténticos dinamizadores socioeconómicos y culturales de la comarca.

Una de estas acciones piloto consistiría en la creación de un Consejo Agroalimentario comarcal que funcionaría como una estructura de gobernanza cuya finalidad fuera articular esta transición territorial justa, sostenible y resiliente a través de la puesta en marcha de iniciativas locales vinculadas al sector agroalimentario.

Otras de las acciones piloto son la puesta en marcha de un espacio de promoción y venta de productos locales en formato mercado, el diseño de un sistema de etiquetado distintivo que permita visibilizar los atributos de los productos locales o la creación de una alianza de chefs comprometidos con la utilización de alimentos km cero en sus establecimientos.

Uno de los aspectos más interesantes de MedSNAIL es precisamente el hecho de que el trabajo se desarrolle constantemente en este doble plano, el local y el internacional. El desarrollo de una serie de acciones piloto a escala local que, a su vez, se están replicando simultáneamente en siete áreas geográficas muy distantes entre sí a lo largo de todo el Mediterráneo, permite, entre otros resultados, el intercambio de conocimiento y experiencias, la promoción de productos locales y técnicas de producción artesanal más allá de las fronteras



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



regionales, o la creación de redes profesionales de agricultores, granaderos, chefs, investigadores, etc., siempre bajo estrictos criterios de sostenibilidad ambiental y respeto a las culturas locales y las condiciones sociolaborales.

¿QUÉ PUEDE SUPONER PARA UN AYUNTAMIENTO PARTICIPAR COMO MUNICIPIO PILOTO DE UN PROYECTO EUROPEO?

Hay que ser conscientes de que, cuando un municipio es elegido área piloto de un proyecto de cooperación transnacional como pueden ser los aprobados en el marco de los programas Interreg, se está convirtiendo en uno de los grandes beneficiarios del proyecto.

Esto se debe a que este tipo de proyectos suelen fijar como objetivo principal la puesta en común de buenas prácticas reconocidas a nivel europeo o la transferencia de metodologías vanguardistas en la UE, por lo que, lleva implícito el adquirir nuevos conocimientos y destrezas innovadoras útiles para el municipio.

También es importante señalar que en el espacio de sinergia y colaboración que propician este tipo de proyectos se crean igualmente espacios para compartir y dar a conocer iniciativas exitosas que los municipios están desarrollando.

Finalmente, es necesario subrayar el componente transnacional de los proyectos Interreg, que permiten a los municipios darse a conocer en el contexto europeo, promocionarse, colaborar con otras administraciones y entidades de prestigio en Europa y establecer alianzas y relaciones ampliando la red de contactos.

¿QUÉ RECOMENDARÍAS A AQUELLAS ENTIDADES LOCALES QUE AÚN NO SE HAN ANIMADO A PARTICIPAR EN PROYECTOS EUROPEOS Y SE LO ESTÁN PENSANDO?

Les recomiendo que no duden de las bondades de estas iniciativas, que ya he explicado anteriormente. No obstante, también hay que tener en cuenta que participar como socio o liderar un proyecto no es tarea fácil, pues supone reorientar los recursos administrativos de los ayuntamientos y, en definitiva, una inversión importante de recursos y tiempo.

Por esta razón, las decisiones de los municipios deben estar basadas en una labor previa de análisis que debe ser recogida en estrategias como las EDUSI (estrategia de ciudad inteligente). También es importante que los municipios analicen las experiencias y la trayectoria que pueden ofrecer, así como el valor añadido que posean en determinadas temáticas relevantes en el ámbito europeo.

El conocimiento de programas europeos y temáticas financiadas es necesario para poder conectar los intereses y fortalezas municipales con las oportunidades que estos programas



PONT A EUROPA

Servei d'Orientació
en Projectes Europeus



Europeos ofrecen. Para ello es necesario hacer una labor de identificación de oportunidades de financiación que interesen al municipio.

Consciente del esfuerzo que supone esto, especialmente para pequeños municipios, FAMP siempre ha apostado por poner a disposición de sus ayuntamientos los proyectos europeos de los que somos beneficiarios, con idea de convertirlos en protagonistas de su implementación a nivel andaluz seleccionándolos como municipios piloto. No sólo nos quedamos en los municipios seleccionados, también desde FAMP intentamos compartir el "saber hacer" y los resultados de nuestros proyectos con todos nuestros ayuntamientos a través de nuestros órganos de gobierno.